



**RELAZIONE DEL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI  
AL BILANCIO DI PREVISIONE PER L'ESERCIZIO FINANZIARIO 2024  
AI SENSI DELL'ART. 34, C. 7 DELLO STATUTO SOCIALE**

Al Consiglio di amministrazione del Consorzio di Bonifica dell'Emilia Centrale.

Il Collegio dei revisori dei conti ha predisposto la presente relazione sul Bilancio preventivo 2024 ai sensi dell'art. 34, c. 7, l. b) dello Statuto Sociale.

A tal fine il Collegio ha preso in esame il Bilancio di previsione 2024 oggetto di approvazione da parte del Comitato Amministrativo nella seduta del 19 dicembre 2023 (parte numerica) e nella seduta del 5 gennaio 2024 (relazione illustrativa) e presentata per l'approvazione al Consiglio di amministrazione nella seduta del 11 gennaio 2024.

**1. Il Bilancio economico di previsione 2024**

Preliminarmente, si evidenzia che il Bilancio preventivo 2024 costituisce il primo della nuova amministrazione dopo le elezioni consortili tenutesi dal 2 all'8 ottobre scorsi e che hanno portato all'insediamento della nuova amministrazione in data 11 dicembre 2023.

Come emerge dalla Relazione dell'organo amministrativo, il Bilancio preventivo 2024 è stato predisposto tenendo conto dell'andamento dell'esercizio 2023 che, dopo un eccezionale aumento dei prezzi delle materie registrato nell'anno precedente, ha manifestato una crescita dei prezzi più contenuta con l'eccezione del settore energetico che ha invece riportato una flessione rispetto al picco dei valori del 2022.

Con riferimento ai principali interventi previsti, l'organo amministrativo sottolinea come il 2024 costituirà un momento di svolta nell'esecuzione di alcuni importanti progetti, finalizzati a rendere più efficiente e resiliente la rete consortile in pianura. Il riferimento è all'avvio, dopo che nel 2023 sono state portate a termine le procedure di gara, degli importanti progetti, in buona parte previsti dal PNRR, riguardanti la realizzazione di una cassa di espansione e invaso irriguo sul Cavo Bondeno a Novellara, la sistemazione del Canale di Ganaceto a Carpi e Soliera e la rifunzionalizzazione del nodo idraulico di Cerezzola, in Comune di Canossa. Il 2024 sarà altresì caratterizzato per l'impegno consortile verso la parte montana del comprensorio, con un significativo aumento dei fondi destinati dal Bilancio consortile agli interventi di manutenzione straordinaria e con la prosecuzione del progetto, finanziato dal PNRR, riguardante la Green Community, che vede impegnato il Consorzio su due importanti azioni a supporto del territorio collinare e montano. Infine, evidenzia l'organo amministrativo, il 2024 vedrà la ripresa del processo di progettazione di un invaso in Val d'Enza, nel rispetto

delle direttrici indicate dal Ministero delle Infrastrutture e Trasporti e in conformità alla normativa, nazionale e comunitaria in materia, che discende dalla Direttiva Quadro Acque n. 60/2000 con cui l'Unione Europea ha disposto le norme di principio che regolano il settore delle risorse idriche. Il Consorzio, unitamente alla Bonifica Parmense, avrà il ruolo di soggetto attuatore del progetto, d'intesa con Regione, Autorità di Distretto del Fiume Po e ATERSIR.

Con riferimento al personale, l'organo amministrativo sottolinea come nel 2024 proseguirà il processo di ricambio generazionale già in corso con il previsto pensionamento di circa 5 dipendenti, alcuni dei quali ricoprono attualmente posizioni fondamentali nell'organizzazione del Consorzio. Questa circostanza imporrà una particolare attenzione nella selezione dei sostituti e, al tempo stesso, nella valorizzazione di tutto il capitale umano del Consorzio che costituisce un fattore fondamentale per il futuro dell'ente.

In considerazione di tali circostanze, l'organo amministrativo sottolinea che *“Questo quadro del contesto esterno ed interno mette il Consorzio nelle condizioni di poter affrontare il 2024 garantendo il pieno assolvimento delle sue molteplici funzioni istituzionali. Le previsioni fornite dagli uffici indicano una situazione di bilancio che, per quanto riguarda l'aumento complessivo dei costi a carico della contribuenza non si differenzia di molto rispetto al Budget 2023. ... l'esercizio 2024 sarà caratterizzato, in base alle previsioni di Budget, da un considerevole aumento dei costi per lavori in concessione con finanziamento da terzi, complessivamente pari a € 17.028.710 (+ € 7.321.887 rispetto al 2023) e da aumenti piuttosto generalizzati alle principali voci di costo (personale, costi amministrativi e costi tecnici) compensati da una rilevante riduzione dei costi per l'approvvigionamento di energia elettrica (- € 942.220). Infatti, a fronte di costi complessivi - dati dalla sommatoria della gestione caratteristica, di quella finanziaria e di quella tributaria - che registrano un significativo aumento rispetto al 2023 (+ € 7.420.093) essendo stati stimati in € 47.550.764, lo sbilancio complessivo sul fronte delle entrate, da coprire con un maggior apporto della contribuenza, ammonta complessivamente a € 200.321, con un aumento percentuale pari allo 0,72% a fronte di un tasso di inflazione programmata pari al 2,3%. Nel dettaglio, la quota fissa della contribuenza subirà un aumento dell'ordine dell'1,25% rispetto al 2023, mentre si prevede una flessione pari all'11,4% della quota variabile dell'irrigazione per effetto della prevista riduzione dei costi energetici”*.

L'organo amministrativo conclude la propria relazione introduttiva evidenziando che *“Queste previsioni mettono il Consorzio, sotto il profilo economico e finanziario, nelle condizioni di poter assolvere al meglio le proprie funzioni istituzionali tanto in montagna quanto anche in pianura, non limitandosi alla gestione corrente ma anche realizzando significativi interventi destinati alla realizzazione di nuove opere di bonifica ed irrigazione nonché ad interventi di manutenzione straordinaria”*.

Di seguito si riportano i dati esaminati relativi al conto economico.

**RICAVI**

	2024	2023	Δ (2024-2023)	Δ %
Contributi consortili	27.905	27.705	200	0,7%
Canoni per licenze e concessioni	748	732	16	2,2%
Contributi pubblici alla gestione ordinaria	104	108	-5	-4,2%
Proventi vari da attività ordinaria	1.126	1.139	-13	-1,1%
Rimborso costi di riscossione a carico di terzi	212	212	0	0,0%
Proventi finanziari	87	6	81	1350,0%
Utilizzo accantonamenti	130	130	0	0,0%
Contributo nuove opere finanziate	17.239	10.099	7.140	70,7%
<b>TOTALE</b>	<b>47.551</b>	<b>40.131</b>	<b>7.420</b>	<b>18,5%</b>

Dalla tabella di riepilogo sopra riportata, emerge che i ricavi complessivi ammontano ad € 47.5 milioni contro € 40,1 milioni del Bilancio preventivo 2023, con un incremento previsto in € 7.4 milioni. Tale incremento è da imputare essenzialmente ai maggiori contributi per nuove opere finanziate.

L'aumento dei contributi consortili (attesi per € 27.9 milioni con un aumento rispetto al preventivo 2023 di € 200 mila) è legato in gran parte all'incremento delle aliquote mediamente pari ad una percentuale del 1.25% rispetto alla contribuzione fissa del 2023.

Si prevede l'utilizzo di accantonamenti per € 130 mila per utilizzo del Fondo spese generali costituito in anni passati accantonando la quota di spese tecniche sui lavori finanziati, realizzate in eccedenza rispetto alla previsione.

Il contributo nuove opere finanziate si riferisce ai lavori che si prevede di avviare nel corso dell'anno 2024 relativi ai seguenti interventi.

**ELENCO DEI LAVORI IN CONCESSIONE DA REALIZZARE NEL 2024**

Descrizione	Importo
105/18/00 Cassa espansione Cavo Bondeno accumulo a scopo irriguo - Min.I.Trasporti	4.040.707
PNRR-Adeguamento, ammodernamento e automaz.Canale Ganaceto e rete distribuzione irrigua	4.165.000
221/19/00 PNRR Rifunzionalizzazione della Traversa di Cerezzola	4.509.366
Ordinanza RER 8/2023 del Commissario Straordinario ricostruzione territorio Emilia-Romagna	2.844.000
076/17/01 PSRN 1°Stralcio Tombamento canali Godezza e Molinara Il comune di Poviglio - fin. MAF	1.300.000
076/17/05 PSRN 5°Stralcio Tombamento canale Soliera Basso comune Soliera e Carpi - fin. MAF	80.000
Green ComMunity "La Montagra del latte" - Int. 2 e Int. 4	300.000
<b>Totale</b>	<b>17.239.073</b>

Tra gli interventi programmati per il 2024 si evidenziano i seguenti:

- lavori per circa € 4.040.000 per il completamento della realizzazione della cassa d'espansione per laminazione delle piene e accumulo idrico a scopo irriguo Cavo Bondeno in Comune di Novellara (RE), finanziati dal Ministero delle

Infrastrutture e dei Trasporti (rif. Primo stralcio Piano Nazionale interventi settore idrico-sezione "invasi" di cui alla legge di bilancio n. 205 del 2017 art.1 comma 518);

- nell'ambito dei finanziamenti PNRR, un importo lavori per un totale di € 8.674.366 suddiviso tra il progetto per la "Rifunzionalizzazione della Traversa di Cerezzola" (totale € 12.376.800) e per "Adeguamento, ammodernamento e automazione Canale Ganaceto e rete distribuzione irrigua sottesa" (totale € 7.400.000);
- a fine Settembre 2023, con Ordinanza n. 8/2023 del Commissario Straordinario per la ricostruzione nel territorio colpito da alluvione delle regioni Emilia Romagna, Toscana e Marche, è stato riconosciuto il finanziamento di 20 interventi per un totale di € 3.350.000; di tale importo una quota parte è già stata considerata a budget sulle commesse 2023;
- n. 5 progetti finanziati sui fondi PSRN infrastrutture per lo sviluppo l'ammodernamento e l'adeguamento dell'agricoltura e della silvicoltura, compresi l'accesso ai terreni agricoli e forestali, la ricomposizione e il miglioramento fondiario, l'approvvigionamento e il risparmio di energia e risorse idriche - Tipologia di operazione 4.3.1 - Investimenti in infrastrutture irrigue, sono in via di conclusione eccezion fatta per il 1° Stralcio relativo ai lavori di per Tombamento dei canali Godezza e Molinara in comune di Poviglio;
- n. 2 interventi Green Community "La Montagna del Latte", finanziati nell'ambito dei PNRR, per i quali l'Unione Montana Appennino Reggiano è ente capofila ed il Consorzio di Bonifica dell'Emilia Centrale è soggetto sub-attuatore.

L'organo amministrativo evidenzia nella propria relazione che "il totale delle spese generali sui lavori finanziati, a favore del bilancio, ammonta a € 210.363 ottenuto dalla differenza fra la voce di ricavo "Totale finanziamento sui lavori" di € 17.028.710 e quella di costo "Nuove Opere con finanziamento di terzi" di € 17.239.073, che comprende anche la voce dell'incentivo alla progettazione. Il totale dei lavori è molto elevato, per contro però si registra un minor riconoscimento da parte degli enti finanziatori della quota destinata alle spese generali. Per garantire la copertura di una quota attestata negli anni scorsi a circa 350.000€, sul preventivo 2024 è stato considerato una quota di utilizzo dell'accantonamento Fondo spese generali lavori in concessione pari a € 130.000".

<b>COSTI</b>	<b>2024</b>	<b>2023</b>	<b>Δ (2024-2023)</b>	<b>Δ %</b>
Personale e quiescenza	12.263	11.842	421	3,6%
Costi Tecnici	7.832	7.536	296	3,9%
Energia Elettrica	3.478	4.420	-942	-21,3%
Altri costi della gestione ordinaria	94	107	-13	-12,1%
Manutenzioni straordinarie in pianura (incluso compartecipazioni)	975	803	172	21,4%
Manutenzioni in Montagna straordinarie	1.642	1.520	122	8,0%
Manutenzioni Reticolo interconnesso	240	250	-10	-4,0%
Costi Amministrativi compreso costi riscossione	2.342	2.215	127	5,7%
Costi di riscossione a carico di consorziati/terzi	212	212	0	0,0%
Costi finanziari e straordinari	104	117	-13	-11,1%
Imposte e tasse	869	822	47	5,7%
Accantonamenti e svalutazione contributi	471	450	21	4,7%
Nuove opere finanziate con fondi assicurazione	0	130	-130	-100,0%
Nuove opere finanziate	17.029	9.707	7.322	75,4%
<b>TOTALE</b>	<b>47.551</b>	<b>40.131</b>	<b>7.420</b>	<b>18,5%</b>

I costi della gestione caratteristica, con esclusione dei costi per i lavori in concessione con finanziamento di terzi, ammontano complessivamente ad € 30.5 milioni in linea con € 30.4 milioni dell'esercizio precedente.

Per quanto concerne le principali voci di Costo, si rileva quanto segue:

- i costi per personale e quiescenza sono stimati in complessivi € 12.2 milioni, contro € 11,8 milioni del Bilancio di previsione 2023, evidenziando un incremento in valore assoluto di € 421 mila circa;
- i costi tecnici (per € 7,8 milioni contro Euro 7,5 milioni dell'esercizio precedente), ai quali si aggiungono i costi per Energia Elettrica (per € 3.5 milioni contro Euro 4.4 milioni dell'esercizio precedente), sono stimati in complessivi € 11.3 milioni contro Euro 11.9 milioni dell'esercizio precedente), evidenziando una sensibile riduzione in valore assoluto di € 0.6 milioni circa. Tale riduzione è da imputare alla riduzione dei costi stimati per il consumo di energia elettrica (-€ 942 milioni), in parte compensati dall'aumento dei costi tecnici (+296 mila €). Con riferimento ai costi di energia elettrica, l'organo amministrativo evidenzia che *“La stima è stata elaborata considerando un consumo di 13.000.000 di kWh come l'anno precedente, stimato sulla base della media decennale dei consumi, al prezzo medio di 0,2644 €/kWh contro un prezzo di 0,34 €/kWh a bilancio di previsione 2023. Questa voce di spesa comprende anche il costo per l'utilizzo di pozzi privati, stimato in € 40.000 sulla base dei consuntivi degli anni passati, importo escluso dal conteggio prezzo medio €/kWh sopra riportato. Il prezzo medio applicato tiene conto della stima fatta dal CEA ente gestore dell'energia. La previsione di questa voce di costo è estremamente difficoltosa in quanto legata alla stagionalità e perché risente dell'oscillazione del prezzo dell'energia. Per far fronte ad eventuali maggiori costi, si potrà far ricorso al Fondo oscillazione consumi energia elettrica, che alla data della stesura della relazione ammonta a € 464.292”*;
- gli altri costi della gestione ordinaria sono stimati in € 94 mila (sostanzialmente in linea con quelli dell'esercizio precedente) e si riferiscono alla quota di competenza degli ammortamenti dei costi capitalizzati previsti per il 2024;
- i costi amministrativi (per € 2,3 milioni), ai quali si aggiungono i costi di riscossione a carico di terzi (per € 212 mila), sono stimati in complessivi € 2,5 milioni (sostanzialmente in linea con quelli dell'esercizio precedente) e si riferiscono agli oneri e spese per il funzionamento degli uffici, i costi di consulenza e gli altri costi di gestione aventi natura amministrativa;
- i costi per nuove opere e manutenzione straordinaria con finanziamento proprio, includono le voci manutenzioni straordinarie in pianura (per € 975 mila), manutenzioni straordinarie in montagna (per € 1,6 milioni), manutenzioni reticolo interconnesso (per € 240 mila), nuove opere finanziate con fondi di assicurazione (per € zero), sono stimati in complessivi € 2,8 milioni (contro € 2,7 milioni dell'esercizio precedente);
- i costi per nuove opere finanziate sono stimati in Euro 17 milioni (si riferiscono ai costi relativi agli interventi riportati nelle precedente tabella “Elenco dei lavori in concessione da realizzare nel 2023”).

## **2. Il Piano degli investimenti previsionale 2024**

Come riportato dall'organo amministrativo nella propria Relazione, oltre al Bilancio economico di previsione, il Bilancio preventivo 2024 contiene il Piano degli Investimenti in beni mobili, immobili, attrezzature e partecipazioni societarie, che

si prevede di realizzare nel corso del futuro esercizio. Tali acquisti saranno iscritti nell'attivo dello stato patrimoniale e andranno ad incrementare le voci delle varie tipologie di cespiti per il costo di acquisto.

Nel corso dell'esercizio 2024 è previsto il seguente Piano degli investimenti:

Conto	Piano Investimenti	BDG 2024	BDG 2023
1110104	Manutenzione Straord. Fabbricati Propri	85.000,00	55.000,00
	Manutenzione palazzo SEDE	12.000,00	12.000,00
	Manutenzione altri immobili di proprietà	13.000,00	43.000,00
	Palazzo SEDE: lavori Adeguam. Imp. antincendio	60.000,00	0,00
1110109	Mezzi d'opera	300.000,00	0,00
	Mezzi d'opera	300.000,00	0,00
1110118	Automezzi	150.000,00	120.000,00
	Automezzi	150.000,00	120.000,00
1110121	Mobili, arredi e macchine d'ufficio	4.500,00	4.500,00
	Mobili e arredi per Condominio V.Chierici	1.500,00	1.500,00
	Mobili e arredi fabbricati demaniali	1.000,00	1.000,00
	Mobili, arredi e macchine d'ufficio	2.000,00	2.000,00
1110124	Attrezzatura tecnica	53.000,00	35.000,00
	Attrezzatura tecnica	20.000,00	20.000,00
	Attrezzatura di sicurezza	15.000,00	15.000,00
	Drone	18.000,00	0,00
1110130	Hardware	50.000,00	154.480,00
	Acquisto Hw (PC, monitor e stampanti)	40.000,00	30.000,00
	Acquisto disco per server	10.000,00	41.480,00
	Strumentazione topografica	0,00	23.000,00
	Spazio aggiuntivo server	0,00	60.000,00
	<b>Totale immobilizzazioni materiali</b>	<b>642.500,00</b>	<b>368.980,00</b>
1110200	Software generali	40.500,00	25.500,00
	Sviluppo e personalizzazione Sw Capacitas	25.500,00	25.500,00
	EODK: implementazione, assistenza consulenza sw	5.000,00	0,00
	SW tecnologia 2FA	10.000,00	0,00
1110203	Software amministrativi	0,00	5.000,00
	Nr. 10 Licenze Nav	0,00	5.000,00
1110206	Software tecnici	11.000,00	0,00
	Sw gestione Ponti	5.000,00	0,00
	Sw per drone	6.000,00	0,00
1110219	Manutenzione Straordinaria impianti di Terzi	220.000,00	220.000,00

	Manutenzione straordinaria fabbricati demaniali	35.000,00	35.000,00
	Sostituzione vetrate Boretto Vecchio	55.000,00	55.000,00
	Sostituzione pompa Imp.Boretto 1	100.000,00	100.000,00
	Manutenzione straordinaria S. Maria	30.000,00	0,00
	Manutenzione straordinaria CDG Pratazzola	0,00	30.000,00
1110224	Costi capitalizzati	20.000,00	155.000,00
	Incarichi progetto S.Siro	20.000,00	0,00
	Incarichi interventi vari - causa sisma 2012	0,00	75.000,00
	Elezioni Consortili	0,00	80.000,00
	Totale immobilizzazioni immateriali	<u>291.500,00</u>	<u>405.500,00</u>
1110306	Partecipazione societarie	<u>0,00</u>	<u>1.154.100,00</u>
	<b>TOTALE IMMOBILIZZAZIONI</b>	<u><u>934.000,00</u></u>	<u><u>1.928.580,00</u></u>

Dalla tabella sopra riportata sono previsti investimenti complessivi tra immobilizzazioni materiali, immateriali e partecipazioni societarie di € 934 mila (contro € 1,929 milioni del 2023).

In particolare, le previsioni sono state formulate per i seguenti interventi:

- per le manutenzioni straordinarie fabbricati di proprietà è previsto un intervento di € 60.000 per l'adeguamento del sistema di allarme antincendio del Palazzo SEDE;
- la categoria mezzi d'opera prevede l'acquisto di un nuovo mezzo il cui costo è stimato sui € 300.000;
- il budget della voce automezzi, pari ad € 150.000, è per l'acquisto di nuove unità in sostituzione di mezzi obsoleti;
- tra le attrezzature tecniche si segnala l'acquisto di un drone per un valore di € 18.000;
- nella categoria software tecnici è previsto un budget totale di € 11.000 per l'acquisto di un sw gestione ponti per € 5.000 e l'acquisto di un sw per utilizzo drone per € 6.000;
- per le manutenzioni straordinarie fabbricati e impianti di terzi il budget rimane invariato e si segnala lo slittamento al 2024 di interventi previsti nel 2023;
- nei costi pluriennali capitalizzati il budget di € 20.000 riguarda incarichi per lo sviluppo del progetto di Adeguamento sismico del nodo idraulico di S.Siro.

### **3. Osservazioni e proposte in ordine al Bilancio preventivo 2024**

Il Collegio dei Revisori dei Conti prende atto che:

- l'esame dell'andamento dei ricavi e dei costi di gestione è riportato seguendo l'impostazione del conto economico riclassificato, in forma scalare, secondo lo schema adottato con delibera di giunta della Regione Emilia-Romagna n. 1388 del 20 settembre 2010 e successive modificazioni;
- con delibera n. 42 del 17 gennaio 2011 la Giunta stessa ha approvato i criteri e i principi contabili da applicare per la redazione dei bilanci dei Consorzi di Bonifica;

- la Determina del Dirigente del servizio Difesa del suolo, costa e Bonifica della Regione Emilia Romagna n. 17688 del 05/11/2018 ha apportato modifiche allo schema di Bilancio Consortile e ai principi e criteri contabili. Il confronto con i dati di preventivo 2023 quindi sono effettuati sulla base delle nuove linee guida.

Pertanto, sulla base delle verifiche effettuate osserva che:

- sulla base dei Ricavi e dei Costi previsionali riportati dall'organo amministrativo, il Bilancio preventivo 2024 è in equilibrio;
- il Bilancio preventivo 2024 riporta costi per nuove opere finanziate che trovano una integrale copertura nei contributi per nuove opere finanziate;
- il Piano degli investimenti prevede nuove acquisizioni per complessivi € 934 mila di cui per Immobilizzazioni Materiali € 642.5 mila, per Immobilizzazioni Immateriali € 291.5 mila.

Ciò premesso, raccomanda all'organo amministrativo:

- di mantenere costantemente monitorato l'andamento dei Ricavi e dei Costi al fine di intervenire in modo tempestivo nel caso in cui si ravvisino scostamenti significativi nella gestione rispetto ai dati previsionali, anche tenuto conto della forte instabilità dei prezzi di mercato con riferimento al costo dell'energia elettrica;
- di definire preventivamente il fabbisogno necessario per la realizzazione degli investimenti previsti e le relative modalità di finanziamento, ponendo attenzione alla coerenza temporale tra le fonti di finanziamento e la sostenibilità degli investimenti medesimi, con particolare riferimento agli investimenti cosiddetti "non correnti".

Il Collegio dei Revisori dei Conti, sulla base delle considerazioni svolte e richiamando le raccomandazioni sopra riportate, esprimere un giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni elaborate e propone al Consiglio di amministrazione di approvare il Bilancio preventivo 2024 così come predisposto dal Comitato Amministrativo.

*Reggio Emilia, li 8 gennaio 2024*

### **Il Collegio dei revisori dei conti**

*Dott. Corrado Baldini (Presidente)*

*Dott. Guido Prati (Effettivo)*

*Dott. Valerio Fantini (Effettivo)*